



# COMUNE DI JOPPOLO GIANCAXIO

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Num. 24 del Registro - Seduta del giorno 06.08.2018

**OGGETTO:** *Osservazioni e chiarimenti sulla mancata rotazione nell'affidamento dei lavori alle imprese iscritte nell'Albo comunale mediante affidamento diretto e sui criteri di scelta utilizzati dal Dirigente dell'Ufficio Tecnico*

L'anno duemiladiciotto, il giorno sei del mese di Agosto, alle ore 18,00, in JOPPOLO GIANCAXIO. A seguito di regolare invito diramato ai sensi dell'art.48 dell' O.L.P.R.S. 29.10.1955, n°6 modificato dalla L.R. 48/91, si è riunito oggi in sessione ordinaria e pubblica il Consiglio Comunale, nelle persone dei Sigg.:

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
MUSO NICOLETTA, MARIA, STEFANIA (Presidente del Consiglio)	X	
MIGLIARA DOMENICO (Consigliere)	X	
CAMILLERI ANGELA (Consigliere)	X	
SACCO WALTER (Consigliere)	X	
PORTELLA KATIA (Consigliere)	X	
FLORIDDIA ROSALIA (Consigliere)	X	
CACCIATORE GIACOMO (Consigliere)		X
ABISSI CALOGERO (Consigliere)	X	
CACCIATORE MARIANGELA (Consigliere)	X	
GIGLIONE GIUSEPPE ANTONINO (Consigliere)	X	

Assume la presidenza la Sig.ra Musso Nicoletta Maria Stefania , Presidente del Consiglio Comunale, con la partecipazione del Segretario Comunale Dott.ssa MERCEDES VELLA.

Constatata la presenza di n°09 Consiglieri su 10 assegnati a questo Comune, si è riconosciuto a temine dell'art.30 della L.R. n° 9 del 06.03.1986, essere legale il numero degli intervenuti per potere deliberare sulla proposta sopra indicata ;

Sono presenti gli scrutatori in precedenza nominati.

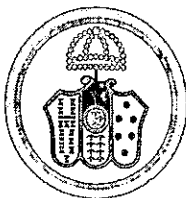
Si da atto della presenza del Sindaco Angelo Giuseppe Portella e dell'Assessore Capodicasa.

Il Presidente dà lettura del 7) punto dell'O.d.G. : *“Osservazioni e chiarimenti sulla mancata rotazione nell'affidamento dei lavori alle imprese iscritte nell'Albo comunale mediante affidamento diretto e sui criteri di scelta utilizzati dal Dirigente dell'Ufficio Tecnico”*

Ultimata la lettura, il Presidente invita i Consiglieri ad intervenire sull'argomento;

- Relaziona l'**Arch. Gueli** riportando la relazione da lui redatta sull'argomento all'O.d.g. che si allega alla presente delibera ( All. C ).
- Prende la parola il **Consigliere Cacciatore Mariangela** la quale, sugli affidamenti dell'Ufficio Tecnico, ritiene non sia stata osservata la rotazione come previsto dalle linee guida dell'ANAC; chiede che vengano esposti i criteri adottati negli stessi, considerato che da una loro valutazione degli ultimi tre anni, la suddetta rotazione non è stata applicata.  
Si chiede di allegare agli atti un prospetto degli affidamenti degli ultimi tre anni e nuova dichiarazione dalla stessa sottoscritta ( All. E ).
- Interviene l'**Arch. Gueli** il quale sostiene che il ribasso per piccoli lavori è più difficile da fare rispetto a lavori particolari;
- Il **Consigliere Giglione Giuseppe A.** fa notare che il principio della rotazione non vale solo in termini di risparmio ma permette di far lavorare tante ditte diverse;
- Il **Consigliere Camilleri** fa presente che per piccoli lavori sia giusto privilegiare le ditte locali;
- Il **Consigliere Cacciatore Mariangela** chiede spiegazioni anche sulle modalità di affidamento; fa l'esempio di una determina dove erano state invitate 5 ditte ed i requisiti richiesti verificati solo successivamente;
- L'**Arch. Gueli** spiega che i requisiti vengono valutati in un secondo momento; si è fatta l'aggiudicazione provvisoria e si sono verificati i requisiti prima dell'aggiudicazione definitiva;
- Interviene il **Consigliere Abissi** il quale afferma che debbano essere rispettati i vari passaggi di un processo; Si ha un regolamento, vi è una lista dei fornitori, occorre attingere da quella lista dando, se possibile, priorità alle ditte locali tutte. Quando si fa un affidamento diretto, occorre rispettare 3 fasi: 1) prima l'opera che si vuol realizzare, 2) validazione- durante e 3) dopo – collaudo. Bisogna fare la congruità dei prezzi. E' giusto che le ditte siano inserite in una "White List", occorre predisporre appositi modelli. Il Computo metrico deve sempre essere allegato.
- Il **Consigliere Cacciatore Mariangela** chiede all'UTC di non contravvenire al Codice degli Appalti e di aggiornare l'Albo dei Fornitori. Ribadisce ancora l'importanza della rotazione degli affidamenti, pena la segnalazione a chi di competenza.
- Il **Consigliere Sacco** chiede spiegazioni del perché la "lista degli affidamenti" consegnata agli atti dalla minoranza, faccia riferimento solo agli ultimi tre anni e non prima;
- Il **Consigliere Cacciatore Mariangela** risponde che si è fatto solo un monitoraggio, risultato già difficile così;
- L'**Arch. Gueli** dichiara di prendere atto di tutto e di attivarsi in merito;
- Il **Consigliere Giglione Giuseppe A.** chiede al Segretario di notificare al gruppo di opposizione la relazione dell'Arch. Gueli.

A questo punto, considerato che nessun altro Consigliere chiede la parola, si passa al successivo punto all'o.d.g.



ALL. C

# COMUNE DI JOPPOLO GIANCAXIO

## PROVINCIA DI AGRIGENTO

Prot.n° 1666  
Lì 10.04.2018

P. IVA 00250320843    Tel. 0922 631047    Fax 0922 631408

**OGGETTO: relazione su nota prot. 1318 del 21.03.2018**→ *ALLA SEGRETARIA COMUNALE*

Il sottoscritto Arch. Giuseppe Gueli, responsabile dell'UTC da luglio 2015, in riferimento alla nota diramata dal Segretario Comunale in ordine alla comunicazione del gruppo di opposizione avente per oggetto: D.legvo 56 del 2017 denominato "Correttivo del codice degli appalti", relaziona quanto segue;

• Gli affidamenti di lavori, forniture e servizi effettuate da questo Ufficio fin dall'anno 2015 sono stati espletati secondo il principio della rotazione tra tutte le ditte che hanno fatto richiesta di inserimento all'albo degli operatori economici, oltre agli acquisti mediante MEPA,

• Si esplicita inoltre che le procedure negoziate di lavori di importi fino a €. 150.000,00 effettuate da questo ufficio dal 2015, sono state invitate a presentare offerte tutte le imprese dell'albo stesso, nell'arco dell'anno solare, ad esclusione di quelle che nell'anno precedente o nell'anno in corso erano rimaste aggiudicatarie.

In ultimo i piccoli affidamenti di manutenzione stradale o di riparazione di sottoservizi, sono stati effettuate secondo il principio di rotazione a tutte le imprese locali che godono della fiducia di questa Amministrazione, per garantire celerità, nonché problematiche sulla corretta esecuzione, ed avendo cura inoltre di essere il più possibile equo sugli importi degli stessi affidamenti.

Infine si precisa che tutti gli affidamenti sono visibili sul sito on line dell'amministrazione trasparente sul portale di questo Ente.

Restando a disposizione di ulteriore delucidazione porgo cordiali saluti

Cordiali saluti

Il Responsabile UTC  
Arch. Giuseppe Gueli

All. D

RIEPILOGO AFFIDAMENTI ANNO 2016		
IMPRESA	N° AFFIDAMENTI	TOTALE IMPORTO
✓ GMC SAN GIOVANNI GEMINI	2	€ 15.933,00
✓ LIBRICI LUIGI	3	€ 9.146,80
✓ CUFFARO GIUSEPPE	2	€ 7.492,54
✓ FRETTO PASQUALE	7	€ 6.683,52
✓ PISTONE ALFONSO	3	€ 3.440,40
✓ DI GIOVANNI CARMELO	3	€ 2.218,00
✓ CACCIATORE PIERLUIGI	2	€ 1.200,00
✓ CARRUBBA ANGELO	1	€ 671,00

RIEPILOGO AFFIDAMENTI ANNO 2017		
IMPRESA	N° AFFIDAMENTI	TOTALE IMPORTO
✓ CUFFARO GIUSEPPE	8	€ 24.072,99
✓ FRETTO PASQUALE	7	€ 14.808,62
✓ GMC SAN GIOVANNI GEMINI	1	€ 5.000,00
✓ PISTONE ALFONSO	4	€ 4.575,00
✓ DI GIOVANNI CARMELO	5	€ 3.683,62
✓ CACCIATORE PIERLUIGI	2	€ 1.400,00

RIEPILOGO AFFIDAMENTI ANNO 2018		
IMPRESA	N° AFFIDAMENTI	TOTALE IMPORTO
✓ CUFFARO GIUSEPPE	1	€ 1.000,00
✓ FRETTO PASQUALE	3	€ 3.354,00
✓ PISTONE ALFONSO	2	€ 1.842,20
✓ DI GIOVANNI CARMELO	3	€ 2.341,35
✓ LIBRICI LUIGI	1	€ 732,00
✓ INFISSI F.LLI RIZZO	1	€ 122,00
✓ CARLO PROIETTO	1	€ 2.196,00

**Chiarimenti sulla mancata rotazione nell'affidamento dei lavori alle imprese iscritte nell'Albo comunale mediante affidamento diretto e sui criteri di scelta utilizzati dal Dirigente dell'Ufficio Tecnico.:**

Con richiesta protocollata dai consiglieri comunali Cacciatore e Giglione nel precedente mandato elettorale, si esortava l'Ufficio Tecnico a rispettare la rotazione nell'affidamento dei lavori alle imprese.

Ad oggi, riteniamo, nostro malgrado, che nulla sia cambiato e che l'Ufficio tecnico e l'Amministrazione, non solo stiano facendo abuso dello strumento dell'affidamento diretto ma si stia contravvenendo a quanto disposto dal Codice degli appalti sul rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, in modo da assicurare l'effettiva partecipazione delle imprese ed evitare il consolidarsi di rapporti solo con alcune di esse.

In particolare vorremmo capire quali criteri sono stati utilizzati dall'Ufficio tecnico per rispettare la rotazione in questi anni, in quanto a noi risulta, da una verifica degli affidamenti fatti negli ultimi 3 anni che si sia operato tramite affidamento diretto sempre nei confronti delle stesse ditte locali, escludendone delle altre esistenti a Joppolo e regolarmente iscritte nell'Albo.

Abbiamo rilevato inoltre, come nel ricorrere all'affidamento diretto, gli affidamenti non vengano aggiudicati con il criterio del minor prezzo, come previsto dalle stesse Linee guida.

A tal proposito, evidenziamo la determina del Dirigente dell'Ufficio tecnico alla Ditta Librici sull'impianto di controllo della rete idrica e degli impianti di sollevamento della rete fognante.

Nel 2014 con determina, il Responsabile dell'area tecnica, il Geom. Argento, affidava alla ditta Librici tali lavori con una offerta di ribasso del 2,5%.

Negli anni successivi, lo stesso incarico è stato affidato alla Ditta Librici dall'attuale dirigente tecnico, senza il ribasso.

Ci chiediamo come mai l'Ufficio tecnico non abbia in questi anni proseguito la "buona pratica" adottata dal Geom. Argento, di stabilire un ribasso, anche seppur minimo, al fine di garantire una certa economicità all'Ente e poter quindi ottemperare con tali somme ad altre situazioni.

Per cui, in questo senso, la nostra, vuole essere più che una critica, una proposta ad operare in tal senso.

Per quanto riguarda invece le modalità di invito delle ditte per le procedure negoziate, sollecitiamo l'Ufficio tecnico ad attenersi anche qui, alle linee guida Anac sull'accertamento dei requisiti di carattere generale e speciale richiesti nella determina a contrarre, e non come fatto di recente in merito ai lavori eseguiti in c.da Passo Aragona.

In quest'ultimo caso, dopo aver proceduto a regolare invito, e a seguito della partecipazione di una sola Ditta, chiedeva "a posteriori", dopo l'aggiudicazione, la certificazione di lavori analoghi eseguiti, certificazione che non è pervenuta, in quanto la Ditta ne era sprovvista.

Si è ritenuto quindi di dover procedere con l'affidamento diretto, stante l'urgenza.

- Inoltre, si è appurato che l'esecuzione di tali lavori è stata affidata alla ditta Catalano, ditta non presente all'interno dell'albo, e di cui, solo successivamente, a seguito di un'attenta lettura della determina, si è appurato che aveva fatto istanza come ditta di fiducia dell'Ente, ma che ad oggi, non risulta ancora inserita nell'Albo.

Si chiede quindi, come da Regolamento, la revisione annuale dell'Albo delle ditte di fiducia.

*Maria Angela Cocciatore*

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali, nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

**IL PRESIDENTE**

F.to Musso Nicoletta, Maria, Stefania

**Il Segretario Comunale**

F.to Dott.ssa Mercedes Vella

**Il consigliere anziano**

F.to Migliara Domenico

Il sottoscritto, visti gli atti d'Ufficio,

**A T T E S T A**

— che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno ....., per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 11, comma 1, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44);

Dalla residenza comunale, li.....

timbro

**Il responsabile del servizio**

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

☐ è divenuta esecutiva il giorno .....decorso 10 giorni dalla pubblicazione (art. 12, comma 1, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44);

☐ è stata affissa all'albo pretorio comunale, come prescritto dall'art. 11, comma 1, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44), per quindici giorni consecutivi:

dal..... al.....

☐ è divenuta esecutiva il giorno dell'adozione perché dichiara immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44)

Dalla residenza comunale, li.....

**Il Segretario comunale**

---

ORIGINALE AGLI ATTI