

M. A

COMUNE DI JOPPOLO GIANCAXIO

Provincia di AGRIGENTO

PIANO PERFORMANCE/PDO 2021/2023

Premessa

Il seguente Piano delle Performance/PDO 2021/2023 descrive obiettivi e indicatori per la misura e la valutazione della performance organizzativa e individuale e tiene conto delle previsioni del bilancio 2021/2023, per l'annualità 2021, degli altri atti di programmazione e del programma elettorale del Sindaco

Presentazione del Piano

Il D.Lgs. n. 150/2010, come modificato dal D. Lgs. n. 74/2017, in tema di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficacia e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni disciplina i sistemi di misurazione e valutazione della prestazione dell'Amministrazione.

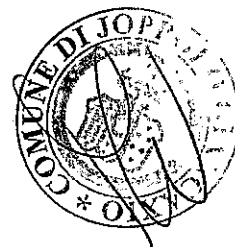
Il decreto prevede che le Amministrazioni devono avere un ciclo di gestione delle performance, coerente e integrato con le strategie politiche delle Ente, i sistemi di controllo, i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio, di trasparenza e integrità, che assicuri elevati standard qualitativi e quindi economici del servizio.

Il fine è migliorare la qualità dei servizi offerti dall'Amministrazione Pubblica e rendere partecipe i cittadini degli obiettivi strategici che l'Amministrazione si è prefissata, garantendo trasparenza e ampia diffusione verso l'utenza.

Gli obiettivi sono declinati nel presente piano della performance e negli altri obiettivi fissati negli atti d'indirizzo adottati nel corso dell'anno.

Il ciclo di gestione della performance, si articola nelle seguenti fasi:

1. definizione ed assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori
2. collegamento tra gli obiettivi e le risorse
3. monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi
4. misurazione e valutazione delle performance, organizzative ed individuali
5. utilizzo dei sistemi premianti, secondo i criteri di valutazione
6. rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari di servizi



Caratteristiche del territorio

Analisi contesto esterno

La provincia di Agrigento è articolata in numero 43 comuni ed estesa su una superficie di 3.042 Kmq..

Il territorio provinciale è ricco di importantissimi siti di valenza storico-archeologica e paesaggistica. Tali peculiarità pongono la Provincia di Agrigento in una potenziale posizione di eccellenza nel contesto siciliano e mediterraneo, ma forti ritardi e carenze infrastrutturali, nonché organizzative, nei servizi compromettono seriamente la capacità di valorizzare effettivamente il ricco complesso di beni storici e naturalistici presenti.

Il sistema delle infrastrutture per la mobilità di persone e merci nella provincia di Agrigento è uno dei nodi irrisolti. Sono previsti vari interventi nella programmazione regionale e nazionale di settore, ma allo stato, la situazione delle infrastrutture di trasporto in provincia di Agrigento è particolarmente critica.

La rete viaria è priva di arterie autostradali, ed è costituita da strade statali e provinciali inadeguate rispetto alle moderne esigenze di mobilità. Le strade statali più importanti sono:

- S.S. n. 115 sud occidentale sicula, che congiunge la provincia di Agrigento a quelle di Trapani e Siracusa;
- S.S. n.188 centro occidentale sicula e S.S. n.189 della valle del platani, che collegano la provincia di Agrigento con quella di Palermo;
- S.S. n. 122 e S.S. n. 640 che raccorda la provincia di Agrigento a quella di Caltanissetta.

Il collegamento con gli aeroporti di Palermo e Comiso è assicurato mediante strade statali e linee ferroviarie assolutamente carenti.

Il collegamento con l'aeroporto di Catania in prospettiva sarà costituito da una strada statale a scorrimento veloce e da un'autostrada. Ciò dovrebbe assicurare tempi di percorrenza minori e una maggiore sicurezza stradale.

Le linee ferroviarie sono mono binario e inadeguate all'esigenze del territorio.

I porti principali sono ubicati nei comuni di Sciacca, Porto Empedocle e Licata.

Il Comune di Joppolo Giancaxio fa parte della Provincia di Agrigento. Il territorio si sviluppa su una superficie di circa 19,01 Km2. Confina con i comuni di Aragona, Santa Elisabetta, Raffadali

Al 31/12/2020 la popolazione è di 1120 abitanti.

Situazione socio-economica

Con un P.I.L. pro capite nominale particolarmente basso la provincia di Agrigento è una delle province più povere d'Italia.

La distribuzione settoriale delle imprese mette in rilievo le peculiarità della struttura imprenditoriale:

- l'agricoltura rappresenta l'attività prevalente dell'economia agrigentina, il settore primario assorbe circa il 40% delle attività produttive, valore molto al di sopra della media regionale e nazionale;
- il settore manifatturiero è particolarmente debole se confrontato con i valori regionali e nazionali;
- il settore terziario nel comparto del commercio ha valori simili a quelli regionali e nazionali, mentre in quello dei servizi in senso stretto non raggiunge valori apprezzabili.

L'occupazione si concentra nel settore primario e in quello dei servizi.

La struttura economica pone in evidenza una dipendenza dall'impiego nel settore

Nella provincia di Agrigento il lavoro sommerso e irregolare raggiunge livelli significativi



A completamento di quanto detto in precedenza, bisogna anche evidenziare altre caratteristiche tipiche del sistema imprenditoriale locale:

- ridottissima dimensione delle imprese, che non facilita i processi di crescita e la capacità di competere sul mercato (internazionalizzazione, investimenti in nuove tecnologie e nel settore della ricerca e sviluppo);
- carente capacità di cooperazione/collaborazione tra imprese, tanto più importante in presenza di ridotte dimensioni.

La situazione socio-economica del Comune di Joppolo Giancaxio è sostanzialmente sovrapponibile a quella provinciale. Nel territorio sono presenti piccole imprese agricole a conduzione familiare e alcune piccole aziende artigianali.

Ad aggravare la ben nota situazione globale di estrema difficoltà per i cittadini e imprese continuano a incrementarsi i vincoli normativi e finanziari imposti agli enti locali, tanto da limitare le capacità di intervento del Comune a sostenere i molteplici bisogni collettivi.

Nell'illustrare la situazione socio-economica è doveroso fare il punto sulla presenza della criminalità organizzata nel territorio provinciale per la pesante influenza della stessa sul tessuto economico e sociale.

Nella provincia, cosa nostra conserva una struttura di tipo tradizionale ed è articolata in mandamenti e famiglie.

Costituisce un'organizzazione unitaria, verticistica, indirizzata prevalentemente all'acquisizione ed al controllo dei flussi di denaro pubblico e alla gestione del potere politico-economico-sociale.

L'organizzazione criminale continua a esercitare un concreto ed esteso controllo delle attività economiche, sociali e politiche attraverso il circuito delle estorsioni e delle intimidazioni.

La realizzazione delle opere pubbliche si pone in stretta relazione con l'interesse delle consorterie mafiose verso i meccanismi di aggiudicazione degli appalti pubblici, per intercettare flussi di denaro ed imporre il proprio controllo sulle intere filiere economico-produttive.

Oltre al settore delle opere pubbliche, di particolare interesse per le cosche mafiose è anche il settore delle energie alternative ed eoliche che si aggiunge alle tradizionali attività del movimento terra, della produzione di calcestruzzo e del cemento, dell'agricoltura e della distribuzione alimentare.

Spesso le attività economiche sono svolte attraverso soggetti incensurati.

L'agire mafioso è rappresentato dalla contiguità con settori della politica e delle amministrazioni locali, che realizza un circuito perverso di condizionamento e depotenziamento delle istituzioni con drammatiche conseguenze sullo sviluppo socio-economico.

Vi è una sistematica azione di infiltrazione nella res pubblica a vari livelli, al fine di condizionarne le decisioni per renderle funzionali agli interessi mafiosi.

Non deve essere sottovalutato l'effetto inquinante dell'attività mafiosa sull'economia legale.

Le imprese mafiose, oltre ad una forte capacità di condizionamento, operano con una disponibilità di risorse che, nello scorcio attuale caratterizzato da una crisi economica di sistema, le rende di fatto competitori imbattibili.

Quanto sopra trova conferma nella Relazione del Ministro dell'Interno al Parlamento sull'attività svolta e risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia nel secondo semestre dell'anno 2018, nella quale si legge *"... la criminalità organizzata mafiosa da sempre condiziona negativamente lo sviluppo della provincia, già caratterizzata da una limitata presenza di attività economico-produttive. Ciò avviene sia attraverso l'infiltrazione nel tessuto economico-imprenditoriale (mortificando il principio della libera concorrenza tra imprese anche con il riciclaggio di denaro di provenienza illecita), sia condizionando il circuito dei finanziamenti pubblici alle imprese. Inoltre, l'organizzazione mafiosa, approfittando della perdurante crisi economico-finanziaria e forte di una significativa disponibilità di capitali, ha ancor di più cercato di inserirsi nell'economia legale, impoverendo il tessuto produttivo sano. Le ingerenze mafiose nelle attività imprenditoriali si realizzano innanzitutto nel settore dell'edilizia, mirando*



negli appalti pubblici. In merito, va osservato che Cosa nostra non sempre ha interesse ad aggiudicarsi un appalto: spesso la sua ingerenza nei lavori pubblici è esercitata nei subappalti, ovvero nella fase esecutiva dei lavori, attraverso l'imposizione alle ditte aggiudicatrici del pagamento di un pizzo o della fornitura di materie prime, mezzi e manodopera.

... Il business delle scommesse e del gioco automatizzato si conferma, infatti, come una delle principali fonti di reddito anche per le locali consorterie. Un affare realizzato attraverso l'imposizione e la gestione di slot machine all'interno di esercizi commerciali, l'acquisizione e l'intestazione a prestanome di sale da gioco, ovvero attraverso l'infiltrazione nelle società concessionarie e di gestione.

... Di particolare interesse appaiono anche gli affari correlati all'accoglienza dei migranti, con particolare riferimento alle diverse fasi dell'allocatione, dell'erogazione del vitto e del trasferimento.

... Nella provincia, settori particolarmente esposti al rischio d'infiltrazione mafiosa sono anche quelli dell'agricoltura e dell'agroalimentare, delle energie da fonti rinnovabili, nonché quelli collegati alle emergenze ambientali, come ad esempio il ciclo dei rifiuti.

... Oltre ai settori descritti, Cosa nostra agrigentina continua a condizionare anche l'attività politico-amministrativa cercando sempre più di controllare o orientare l'azione amministrativa degli enti territoriali in modo funzionale alle logiche del potere mafioso".

Analisi contesto interno

Il contesto interno del Comune di Joppolo Giancaxio è fortemente influenzato dalla generale carenza di risorse: finanziarie, umane e strumentali, criticità che di anno in anno si vanno sempre più acuitizzando.

La struttura comunale

Il comune di Joppolo Giancaxio esercita le funzioni e le attività di competenza sia attraverso propri uffici sia, nei termini di legge, attraverso la partecipazione a enti esterni. L'organizzazione degli uffici e del personale ha carattere strumentale rispetto al conseguimento degli scopi istituzionali e si basa su criteri di autonomia, funzionalità, economicità, pubblicità e trasparenza della gestione, secondo principi di professionalità e responsabilità.

L'assetto organizzativo è stato determinato con delibera di G.C. n.47/2019.

La struttura organizzativa si articola in n. 3 Settori che costituiscono le macrostrutture alla base dell'assetto organizzativo dell'Ente.

La situazione del personale al 01/01/2021 risultano in servizio n. 12 dipendenti a tempo indeterminato e n. 1 dipendente ASU e n. 3 incarichi a scavalco.

I settori sono affidati alla Responsabilità di Posizioni Organizzative (PO) che rispondono in ordine alla gestione della spesa nonché al rispetto dei termini dei procedimenti amministrativi.

Il Segretario Comunale assicura il coordinamento e l'unità dell'azione amministrativa, il servizio è gestito in forma associata con il Comune di Raffadali.

Il Bilancio del Comune

Il Bilancio di Previsione, previsto dall'art.162 del T.U. è il documento contabile nel quale sono indicate le previsioni di natura finanziaria riferite al triennio considerato nel Documento Unico di Programmazione e costituisce strumento fondamentale per l'esercizio delle funzioni di controllo politico-amministrativo del Consiglio Comunale.



Non essendo ancora stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023 il presente piano provvisorio sarà aggiornato in seguito all'approvazione dello stesso.

Sistema di valutazione

Il sistema di valutazione è disciplinato dal "Regolamento sulla Misurazione, valutazione e trasparenza della Performance" approvato con atto di G.M. n. 48 del 22/12/2015 come previsto dal D. Lgs. 74/2017.

PROGRAMMA DI MANDATO

VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO

La valorizzazione del territorio costituisce la colonna portante dello sviluppo economico sociale di Joppolo Giancaxio.

Alla riqualificazione del centro storico si accompagna il recupero e la valorizzazione del patrimonio storico e culturale, così da incentivare investimenti nel settore turistico.

Inoltre saranno realizzati interventi di miglioramento della viabilità e di bonifica del territorio

Gestione S.I.I. e raccolta rifiuti – Tributi comunali

Saranno posti in essere interventi volti all'efficientamento dei servizi e all'equità fiscale, con tendenziale riduzione dei costi e delle imposte.

In merito ai tributi comunali nel triennio considerato verrà incrementata la lotta all'evasione e all'elusione tributaria per raggiungere nel tempo l'obiettivo comune "pagare tutti per pagare meno".

SVILUPPO ECONOMICO

Le attività commerciali del centro urbano si avvantaggeranno dell'organizzazione di manifestazioni culturali e musicali che attrarranno numerosi visitatori.

Turismo

Promuovere il territorio e l'offerta turistica mediante il sostegno e/o l'organizzazione di eventi e manifestazioni culturali da realizzarsi nei periodi di maggior afflusso turistico e in particolare nel periodo estivo.

Promuovere l'offerta turistica mediante i mezzi di comunicazione.

Implementazione di servizi e infrastrutture a servizio dei turisti e delle strutture ricettive e di ristorazione

Attività Produttive – Sviluppo economico

Favorire la riapertura di attività commerciali, artigianali e produttive all'interno del centro storico.

Sostenere le imprese locali con attività d'informazione e sensibilizzazione su agevolazioni disponibili per l'insediamento nel territorio comunale.

Cultura

Potenziamento della biblioteca e delle attività legate all'identità culturale.

Servizi ai cittadini

Promuovere la semplificazione e la trasparenza facendo ricorso all'informatizzazione dei procedimenti amministrativi.



Politiche per le famiglie

Interventi a sostegno dei soggetti in difficoltà, con strumenti ordinari che straordinari e con il coinvolgimento dei soggetti del terzo settore.

Politiche Giovanili

Realizzazione di spazi gioco e ricreativi attrezzati.

Promuovere la partecipazione dei giovani alla vita amministrativa

Favorire la conoscenza delle offerte di lavoro.

Allegati al presente piano, a formarne parte integrale e sostanziale, le seguenti schede obiettivi:

- Obiettivi di Performance Organizzativa
- Performance Segretario Comunale
- Performance Settore Amministrativo e Vigilanza
- Performance Settore Finanziario e Personale
- Performance Settore Tecnico



Comune di Joppolo Giancaxio
Performance Settore Finanziario e Personale
Responsabile Dott.ssa Concetta Burgio
OBIETTIVI 2021

N.	Peso obiettivo	Descrizione obiettivo	Risultati attesi	Indicatori risultato	Stato attuazione	Obiettivo: Organizzativo * Pluriennale **
1		Recupero evasione fiscale	Apporto al permanere degli equilibri di bilanci. Maggiore equità contributiva.	Formazione ruolo	Trasmissione ruolo per la riscossione entro due anni dall'accertamento	**
2		Redazione "Regolamento Canone Unico"	Riscossione tributi oggetto del regolamento	Schema "Regolamento Canone Unico"	Presentazione al Consiglio della proposta di approvazione del "Regolamento Canone Unico" entro il 31/05/2021/data di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023	*
3		Provvedere all'emissione del mandato di pagamento entro 10 giorni dalla trasmissione della determinazione di liquidazione	Riduzione dei tempi di pagamento.	Determinazioni di liquidazione/mandati di pagamento X 100	80%	**
4	5%	Equilibri di bilancio - monitoraggio trimestrale degli equilibri di competenza e di cassa	Assicurare nel corso dell'anno, ove necessario, interventi correttivi tempestivi.	Rispetto equilibri generali di bilancio	Raggiunto/Non raggiunto	**
5	5%	Coordinamento dell'attività di revisione dei residui	Celere definizione delle procedure per la revisione dei residui	Determinazione dei residui attivi e passivi da riportare nel rendiconto	Raggiunto/Non raggiunto	**



Comune di Joppolo Giancaxio
Performance Settore Affari generali e Vigilanza
Responsabile Dott. Giovanni Lattuca
OBIETTIVI 2021

N.	Peso obiettivo	Descrizione obiettivo	Risultati attesi	Indicatori risultato	Stato attuazione	Obiettivo Organizzativo * Pluriennale **
1		Realizzazione di un nuovo sito web che rispetti la normativa di riferimento	Migliorare la qualità della comunicazione istituzionale	Individuazione fornitore sito web	Realizzazione sito web conforme alla normativa di riferimento entro il 31/12/2021	*
2		Assicurare la difesa in giudizio delle ragioni del Comune.	Conferimento dell'incarico di patrocinio difensivo e rappresentanza in giudizio.	Atto d'incarico almeno 30 giorni prima dell'udienza di comparizione e, comunque, in tempo utile per assicurare la difesa in giudizio del Comune	100%	**
4		Curare la tenuta dei registri di competenza dell'Ufficio di Segreteria	Regolare tenuta dei registri	n. provvedimenti registrati/n. provvedimenti adottati	100%	**
5		Azioni inclusive per le persone con disabilità e/o in stato di disagio economico - sociale	Migliorare la qualità della vita delle persone disabili e/o in stato di disagio economico/sociale coinvolte e delle loro famiglie	Istanze esitate/istanze presentate x 100	100%	**
6		Monitoraggio delle sentenze dove la controparte è stata condannata al pagamento delle spese di giudizio	Ricognizione di tutte le sentenze con condanna al pagamento delle spese da parte della controparte al fine di procedere al recupero	Sentenze di condanna/ Sentenze totali	100%	*

Comune di Joppolo Giancaxio

Performance Settore Tecnico

Responsabile Arch. Giuseppe Gueli

OBIETTIVI 2021

N.	Peso obiettivo	Descrizione obiettivo	Risultati attesi	Indicatori risultato	Stato attuazione	Obiettivo Organizzativo * Pluriennale **
1		Aggiornamento dello stato della viabilità con riferimento agli interventi effettuati sulle strade comunali, nonché sugli interventi da effettuare nel biennio 2021-2022	Mantenimento delle condizioni di sicurezza delle strade di competenza dell'Ente	Programmazione nuovi interventi per il biennio 2021/2022	Presentazione programmazione al Sindaco entro 31/03/2021	*
2		S.U.E. adempimento L.R. 16/2016	Miglioramento dell'efficienza e della trasparenza dei processi.	Implementazione S.U.E.	Entro il 30/06/2021	*
3	5%	Sorveglianza sanitaria Individuazione medico competente	Proteggere la salute dei lavoratori e prevenire le malattie correlate al lavoro	Procedura per l'individuazione del medico competente	Avvio procedura entro il 30 settembre 2021	*
4		Provvedere alla liquidazione delle fatture entro 20 giorni dalla presentazione	Riduzione tempi di pagamento	Fatture liquidate/fatture presentate X 100	80%	**
5		Censimento dei contratti di locazione attivi e rivalutazione di quelli in scadenza	Valorizzazione e tutela del patrimonio immobiliare	Contratti rivalutati/contratti in scadenza	100%	*

Comune di Joppolo Giancaxio
Performance
Segretario Comunale Dott.ssa Mercedes Vella
OBIETTIVI 2021

N.	Peso obiettivo	Descrizione obiettivo	Risultati attesi	Indicatori risultato	Stato attuazione	Obiettivo Organizzativo * Pluriennale **
1		Coordinamento PP.OO.	Attuazione degli obiettivi dell'amministrazione.	Numero riunioni di gruppo e/o iniziative con i responsabili di settore per valutazione sullo stato di attuazione degli obiettivi	Almeno n. 2 riunioni	**
2		Funzioni di rogito e di registrazione dei contratti	Garantire le funzioni di rogito dei contratti e di autenticazione di scritture private, sovrintendenza all'espletamento dei successivi adempimenti (registrazione, trascrizione, voltura ecc.).	Contratti rogati/contratti registrati x 100	100%	**
3		Assistenza giuridico - amministrativa nei confronti degli organi e partecipazione alle sedute di giunta e consiglio con funzioni di assistenza.	Formulazione pareri scritti e orali su questioni giuridiche poste. Partecipazione alle sedute di Giunta e di Consiglio, curandone la verbalizzazione e gli adempimenti conseguenti.	Sedute di Giunta e di Consiglio tenute / partecipazione del segretario alle sedute	100%	**
4	5%	Piano Triennale Prevenzione della corruzione e della trasparenza.	Riduzione del rischio corruzione nell'organizzazione del comune	Redazione del P.T.P.C.T.	Presentare alla Giunta Municipale della proposta di approvazione del P.T.P.C.T. entro il 31 marzo	**
5	5%	Controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti dei responsabili di settore.	Rispetto negli atti adottati della normativa di riferimento, dei criteri di efficacia, trasparenza, imparzialità e pubblicità, nonché delle misure previste nel P.T.P.C.T.	Report dell'attività di controllo.	Redazione report semestrali e trasmissione ai soggetti indicati nel regolamento e nel piano di auditing	**
6	5%	Piano Performance	Miglioramento dell'efficienza dell'attività amministrativa	Predisposizione di un piano dettagliato degli obiettivi/piano performance	Entro i termini previsti dalla normativa di riferimento	**

OBIETTIVI DI PERFORMANCE ORGANIZZATIVA**COMUNI A TUTTI I RESPONSABILI DI P.O.****2021**

RISULTATI ATTESI	Uniformare l'attività gestionale svolta dai singoli settori
INDICATORI	<u>TEMPORALE</u> Data di realizzazione

n.	OBIETTIVO	Peso
1	Inviare al Nucleo di valutazione entro il 15.07 per il primo semestre ed entro il 15.02 per il secondo semestre le schede di autovalutazione con indicazione degli stadi di avanzamento degli obiettivi. (obiettivo pluriennale)	
2	Effettuare entro il 15.03 di ogni anno la revisione dei residui attivi e passivi. (obiettivo pluriennale)	
3	Relazionare al Sindaco e al Segretario Comunale entro il 30.10 di ogni anno sulle esigenze formative del personale assegnato, con indicazione delle tematiche di maggior rilievo. (obiettivo pluriennale)	
4	Porre in essere entro il 28.02 di ogni anno tutti gli adempimenti relativi alla liquidazione del trattamento accessorio del personale e quant'altro previsto dalla contrattazione decentrata integrativa (es. reperibilità, disagio, etc.). (obiettivo pluriennale)	
5	Porre in essere entro il 31.03 le modalità di utilizzo delle somme assegnate al settore a titolo di salario accessorio per l'anno in corso.	
6	Porre in essere entro il 28.02 tutti gli adempimenti relativi al sistema di valutazione permanente dei dipendenti relativi all'anno precedente.	
7	Avviare le procedure di affidamento di contratti di somministrazione continuativi almeno 60 giorni prima della scadenza al fine di evitare interruzioni delle forniture. (obiettivo pluriennale)	
8	Effettuare entro il 31.01. di ogni anno il piano di ricognizione delle risorse umane assegnate e contestuale dichiarazione in termini di esubero o di congruità delle stesse. La dichiarazione deve essere trasmessa al Responsabile di P.O. del servizio personale. (obiettivo pluriennale)	
9	Adempiere agli obblighi di pubblicazione di competenza, nel rispetto di quanto previsto nel P.T.P.C.T. (obiettivo pluriennale)	
10	Attuare le misure di prevenzione di competenza previste nel P.T.P.C.T. (obiettivo pluriennale)	
11	Predisporre il piano ferie del personale assegnato entro il 30.04. di ogni anno. (obiettivo pluriennale).	
12	Adottare tutte le misure necessarie per ridurre il rischio di contagio dell'infezione COVID 19	